

安全理事会

Distr. General
30 April 2021
Chinese
Original: English

2021年4月30日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年4月28日星期三召开的关于“中东局势（叙利亚）”的视频会议上秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰（代表爱尔兰和挪威）、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席

邓庭贵(签名)

21-05811 (C) 040521 270521





附件1

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的通报

叙利亚妇女咨询委员会本周在日内瓦召开会议，这是一年来的首次面对面会议。我感谢瑞士当局促成此事。委员会成员一直非常积极地向我和我的团队提供来自实地的重要信息和关于政治进程的建议。虽然他们在许多问题上代表不同的观点和背景，但他们继续寻找合作的方式，甚至经常达成一致。他们的情况各不相同，但都作出承诺，反映了许多叙利亚人的经历，他们专注于达成许多叙利亚人希望其国家实现的目标。

我们不要忘记，除了所有叙利亚人都面临的挑战之外，许多妇女还经历了性暴力和性别暴力、早婚和强迫婚姻以及人口贩运。在暴力、恐怖主义、流离失所、不稳定、贫困和大流行病的背景下，由于大量男子被杀和受伤，越来越多的妇女成为户主。

当我周一与该委员会见面时，成员们表达了对叙利亚永久分裂的共同担忧，并担心外部行为体之间的分歧将使叙利亚冲突长期化。但他们也满怀希望和决心，呼吁重启政治进程，在全国实现持久平静，并制定新宪法，保障全体叙利亚人的权利和自由。他们希望看到整个冲突能够结束，并在叙利亚妇女切实参与的情况下实现可持续和平，其核心是妇女的基本需求得到满足，并享有安全、尊严、权利和平等。

今天，我想向所有人发出警告，即必须优先积极寻求解决叙利亚冲突。尽管以叙利亚的标准衡量，一年多来局势相对平静，但本月的情况提醒我们，局势有可能进一步瓦解或迅速恶化。

叙利亚西北部局势已明显升级。这包括对阿勒颇西部一家联合国支持并已通知各方的医院的袭击(该医院靠近人口稠密的境内流离失所者营地)，对叙利亚-土耳其边境联合国开展跨界人道主义物资运送的地区的袭击，以及对阿勒颇市西部居民区的炮击。

4月22日，一个月内叙利亚境内第二次发生空袭，叙利亚政府将其归咎于以色列。叙利亚政府随后启动防空系统，以色列声称，一枚从叙利亚发射的导弹随后击中以色列领土。以色列称随后在叙利亚境内进行了进一步的空袭。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国继续扩大在叙利亚中部和东北部的袭击规模和范围——据报道，该组织分支机构一次绑架了哈马农村地区的数十名平民。阿夫林、泰勒里法特和艾因伊萨地区的敌对行动都持续增加。通常和平的卡米什里的紧张局势上周爆发为暴力对抗，造成平民伤亡和流离失所。西南部仍然长期不稳定，绑架、杀戮、拘留、广泛的犯罪行为和部队调动带来局势升级迫在眉睫的幽灵。

人们很容易对这些事态发展及其可能导致的危险无动于衷。根据第2254(2015)号决议在全国范围内实现停火至关重要，采取合作办法铲除列入名单的恐怖主义团体也至关重要。

在十年冲突和破坏、腐败和管理不善、战时经济、黎巴嫩金融崩溃、大流行病和制裁的背景下, 我对叙利亚人民面临的经济匮乏感到担心。尽管在叙利亚政府采取措施之后叙利亚镑本月有所回升, 但食品价格仍处于历史高位, 通胀也没有减弱。目前有1240万人粮食无保障, 仅去年一年就增加了450万人。燃料短缺也是一个关键问题。

洛科克副秘书长将强调这一匮乏现象以及一些地区爆发的冠状病毒病(COVID-19)病例和哈塞克省近50万人新的供水中断所造成的人道主义影响。我也像他一样强调, 通过加强跨线和跨境运送, 让人道主义援助充分、持续和不受阻碍地进入叙利亚所有地区至关重要。秘书长在向大会通报情况时强调指出, 大规模跨界应对再持续12个月仍是拯救生命的关键。我呼吁安理会成员着重就此达成共识。

我还赞赏并继续呼吁捐助方继续支持人道主义应急计划的各项支柱: 人道主义援助、保护、复原力和服务渠道。

我继续通过联合国民间社会支助室与各民间社会接触, 它们表达了对大多数叙利亚人日益恶化的状况的共同关切。一些成员最近在3月底布鲁塞尔会议上发表联合声明, 提请注意10年战争对叙利亚社会结构的破坏性影响, 以及持续的流离失所和不断恶化的难民局势。他们呼吁增加人道主义和生计方案, 并对制裁制度适用所有人道主义例外。他们强调需要在处理仍被拘留、绑架或失踪的数千人方面取得进展, 并呼吁根据第2254(2015)号决议寻求政治解决办法。

我在此重申秘书长的呼吁, 即必须避免和减轻制裁措施对叙利亚人获得食物、基本保健用品和COVID-19医疗支援的能力产生任何影响。

请允许我再次强调, 重要的是, 必须消除在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上取得进展的障碍。只要该问题仍基本被冻结, 许多叙利亚人就无法开始考虑下一步, 叙利亚的社会结构也无法开始恢复。通过与家庭协会、妇女团体和普通叙利亚公民的频繁接触, 我直接了解该问题给家庭带来的沉重代价。为此, 我与我的副手一道, 在敬业的工作人员的支持下, 直接与各方接触, 我们将继续这样做。

我的办公室还与伊朗、俄罗斯和土耳其并以观察员的身份与红十字国际委员会一道参加了一个工作组, 尽管该工作组在14个月内仅举行了一次会议。尽管一换一同时释放行动中被拘留者和被绑架者不多, 但在这两个方面都没有取得真正的进展。现已提出具体的想法, 包括澄清失踪人员命运和下落的具体程序, 但是, 这些想法需要付诸实施。我再次呼吁叙利亚政府和叙利亚其他各方单方面释放被拘留者和被绑架者, 并就失踪人员采取与这一可悲问题的严重性相称的有意义行动。即将到来的开斋节显然将是采取这种行动的时机。

我们要推进解决这场高度国际化的冲突, 就必须在叙利亚问题上开展更具建设性和更全面的国际外交, 设法逐步取得进展。我已经与叙利亚各方

谈到这一点，并将在今后的接触中继续这样做。在最近与俄罗斯、美国、土耳其、伊朗、阿拉伯世界、欧洲及安理会其他成员国的主要对话者进行的接触中，我也谈到了这一点。我赞赏主要国际对话者对这一想法表示关注。与此同时，不信任和希望他人率先采取行动显然是许多人心中最主要的想法。

我理解这一想法。但是，有办法克服这些担忧。一种新的国际讨论方式或一种新的国际模式可以将能够提出某种方案的各利益攸关方带到谈判桌前。探索性磋商有助于检验是否存在可能性，并弥合阻碍这一努力的不信任鸿沟。主要行为体可以现实和准确地确定他们可以采取的共同和对等步骤，以及他们将寻求采取什么行动促进在第2254（2015）号决议上取得进展。不存在模糊因素、同时又可实施并酌情予以核查的明确一揽子计划可能有所助益。不能保证会找到共识，但我深信能够做到这一点。对于我们而言，进行尝试事关重大，也具有极大的共同利益。我们必须着手为这一努力奠定基础，意识到要取得成果，将需要假以时日并做出努力。当地的局势虽脆弱却相对平静，许多国家的政府认识到需要找到前进的道路，因此，我们必须探索可行之路。在认真探讨这个问题方面，我们不应该继续浪费时间。

我们注意到，叙利亚总统选举定于5月26日举行。选举是在现行《宪法》的支持下举行的，不属于第2254（2015）号决议确立的政治进程。联合国没有介入本次选举，也无权这样做。联合国继续强调通过谈判政治解决叙利亚冲突的重要性。在这方面，第2254（2015）号决议授权联合国协调开展政治进程，最终根据新《宪法》举行自由和公正的选举，在联合国监督下按照最高国际透明度和问责制标准加以管理，所有叙利亚人，包括侨民，都有资格参选。

最后，我要谈谈宪法委员会，在作此发言之前，我首先要谈及两个关联问题。

首先，委员会由叙利亚人主导和自主。它是根据阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚谈判委员会在联合国的协调下达成的协议——即其权限和核心议事规则成立和获得授权的。委员会依照权限和核心议事规则运作。委员会成员在其以协商一致方式通过的行为守则中确认了这一点。我呼吁共同主席和委员会各成员在正式交往中遵守符合权限的专门用语。我也呼吁他们在公开声明中遵守行为守则。

其次，我已表明，为了叙利亚人自身的利益，必须认真筹备委员会第六次小组会议。必须作出保证，以确保它落实分内工作，恢复和建立一些信任和信心，并在委员会的任务授权方面取得进展，以筹备宪政改革，起草相关文件，供民众核准。换言之，第六次会议必须与以往有所不同——应提出一些明确的目标、可信的工作方法和未来的工作计划，并加强共同主席的合作。

我耐心地与共同主席合作，协调他们之间的提议以及与我进行的交流，以便就如何举行这一会议达成共识。自我上次通报情况以来，不符合权限的专门用语和方法上的真正差异导致僵局。我认为，共同主席之间的进一步交流无法克服这一僵局。4月15日，我向两位共同主席介绍了一项折衷提案，借鉴了

各自提案中的好想法，并要求每一方做出妥协。我要指出，令人遗憾的是，进行中讨论的机密内容已泄露给媒体。我深信，这项提案如得以实施，将有助于委员会逐步推进其工作。我最近还与占三分之一的中间派民间社会委员会成员进行了接触。

就在这次通报会之前，我收到了叙利亚谈判委员会提名的共同主席对我的提案作出的正式答复。叙利亚政府提名的共同主席通知我，下周将收到正式答复。在进一步评论之前，我将等待两位共同主席的答复，并期待与他们进行接触。现在，我要表示，一旦达成共同主席协议，而且在后勤上许可，联合国就随时准备召开第六次会议。

宪法委员会属于必须成为执行第2254（2015）号决议的更广泛进程——循序渐进的进程可以帮助开启的那种进程——的组成部分。必须开展这一更加广泛的进程，以便逐步创造一种安全、平静和中立的条件，从而使各方同意并得到广泛支持的宪法改革在叙利亚深入人心。这些条件与叙利亚难民安全、有尊严和自愿回返以及第2254（2015）号决议授权的那种选举所需的条件相同。我们不可能一蹴而就。但是，可采取措施取得一些进展，同时必须开展建设性的国际外交工作确定和落实这些措施。我愿接受任何建议或意见，但我认为，除此之外，没有其他途径能够帮助叙利亚人民摆脱可怕的危机，迈向更美好的未来，从而满足他们的正当愿望，恢复叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。

附件2

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克通报情况

今天, 我将谈及五点: 首先是冠状病毒病(COVID-19)的影响; 其次是经济危机; 第三是保护平民; 第四是人道主义准入; 最后一点是人道主义组织正在叙利亚各地提供的援助。

请允许我从秘书长叙利亚问题特使裴凯儒表示我将要谈到的COVID-19入手。正如我之前所述, 由于全国范围内的检测非常有限, 对叙利亚疫情确切规模的了解存在高度不确定性。但从现有的信息来看, 病毒的传播速度显然很快, 而且在加速。卫生部3月份记录的新增病例数是2月份数字的两倍。大马士革各家医院, 包括重症监护室, 现在都已人满为患。

在叙利亚北部, 流离失所者营地, 包括霍尔和罗吉的营地, 已确认出现新病例。这两个营地都缺乏治疗COVID-19感染者的资源。

联合国机构正在尽我们所能提供支持, 包括加强监测能力, 为医务工作者提供个人防护设备和培训, 并且支持开展疫苗接种运动。

上周, COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制提供的第一批疫苗运抵叙利亚, 预计全年还会有更多疫苗运抵叙利亚。COVAX机制供应的疫苗应能覆盖大约20%的人口, 但这显然远远不够。这是保护医务工作者和那些最脆弱人群重要的第一步, 但是需要尽快接种更多的疫苗。

我要指出一点明确无误的事实, 运抵叙利亚西北部的疫苗, 同那里所有联合国人道主义援助物品一样, 都是通过巴布哈瓦过境点运送的。除非安理会确认重新批准联合国的跨境准入, 否则, 今后如何将此类物资运抵叙利亚西北部尚不清楚。裴凯儒今天就此向安理会发出呼吁, 进一步加强了秘书长的呼吁。我当然也赞同这些呼吁。

我接着要谈谈经济危机。汇率再次发生波动; 事实上, 过去的一个月左右, 货币已经升值。现在, 在非正规市场上, 1美元兑换3400叙利亚镑。相比之下, 3月份的低点是1美元兑4700叙利亚镑。

其结果之一是, 有些地方主要食品的价格有所下降, 如大米和糖, 其中许多显然是进口的。但食品价格总体上仍处于历史高位。事实上, 在哈塞克省, 受补贴的面包价格本月翻了一番。因此, 在全国范围内, 我们对粮食安全的评估仍然显示情况正在恶化。

大多数叙利亚家庭——一半以上的家庭——报告说没有足够食物或营养足够的食物。这一数字比去年增加了70%以上。这一比例在流离失所者和回返者中要高得多, 这种现象不足为奇。

燃料持续短缺也日益影响到人道主义行动。本月, 几个外地任务已经取消, 因为没有足够的燃料来执行这些任务。

接下来我要谈谈保护问题。裴凯儒再次谈到了我们最近看到的暴力行为。本月又有两名援助人员在叙利亚遇害。4月17日，国家非政府组织“Al-Bir Wa Al-Ehsan Ras Al-Ain”从德尔祖尔省的一个人道主义援助项目返回途中遭遇武装袭击，两名志愿者丧生。

我再次谴责此次以及所有类似的袭击。在叙利亚，人道主义工作者是在最具挑战性的情况下，冒着极大的个人风险提供救生援助。他们确实必须受到保护。

此外，在东北部，我们正关切地监测卡米什里和哈塞克各城市及其周边日益加剧的紧张局势。上周，卡米什里的冲突造成至少三名平民死亡，其中两名是儿童，还有许多人受伤。至少有15 000人流离失所。

关于霍尔营地，4月1日结束的一次安全行动导致100多名营地居民被拘留。这一行动还迫使一些人道主义服务暂停。然而，霍尔营地的不安全状况仍在继续，自那次安全行动以来，至少又有两人被打死。正如秘书长所指出，我们看到在叙利亚东北部的霍尔营地及其他营地和拘留场所，保护妇女和儿童的任务全部宣告失败。成千上万的孩子在绝望和极度恶劣的环境中长大。因此，我再次与秘书长一道，敦促相关会员国按照国际法和国际标准，迅速、安全地允许本国国民自愿遣返。

对平民生存不可或缺的物资也必须加以保护，昨天我和其他人向安理会通报了这一情况(见S/2021/415)。

我想说明Al-Hol camp水站的最新情况。在过去的两个星期里，又一次几乎始终中断供水。这影响到哈塞克省近50万人，包括霍尔营地的人员。过去一年来，联合国记录了20多次这种供水中断的情况。

人道主义机构每天用卡车向该地区运送3000多立方米的水，但这不足以满足人们的基本需求，主要原因是该地区与叙利亚许多其他地区一样，战斗不断，新冠病例日益增加。因此，我再次呼吁达成一项可持续的解决方案，以保证阿留克水站持续供水。任何解决方案都必须包括技术团队能够安全并定期视察该水站及其所依赖的电气装置。

接下来我要谈谈人道主义准入问题。在叙利亚西北部，数百万人仍然被困在不断发生战斗的边界地区，他们靠从土耳其跨境运送的援助物资维持生活。我们的数据显示，这些人现在的情况比九个月前更糟。

每个月，这一跨境行动惠及约240万人，他们依靠这一行动获得食物、药品、住所和其他必需物品。如果不能延长跨境授权，这条生命线将被切断。我早些时候在通报中曾与裴凯儒和秘书长一道就此向安理会发出呼吁。

在当前条件下，我们不能替代跨境通道。我们正继续与各方接触，争取向叙利亚西北地区部署第一个跨线人道主义车队。3月提出了关于该车队和交付的订正行动构想。该构想尚未被拒绝，但是拟议任务的操作细节也没有得到

任何一方的同意。因此，磋商时继续试图解决各方的保留意见，包括一旦车队抵达预定地点，如何分配援助物品的问题。

在东北部，我前面提到的卡米什里和哈塞克及其周边地区的敌对行动也影响到各项行动。自4月23日以来，25辆装有口粮的卡车一直被困在卡米什里外的一个检查站。这种阻挠是不可接受的，这是人道主义组织在叙利亚东北部面临的挑战性工作环境的又一个实例。

虽然联合国扩大了跨线交付业务，但需求继续超过我们的应对能力。正如我上个月详细阐述的那样(见S/2021/315)，许多医疗机构仍然缺乏必要的用品和设备。总体而言，自2020年1月撤销经授权的亚卢比亚过境点以来，局势已经恶化。

现在我来谈谈鲁克班。目前正在为联合国支持的自愿前往叙利亚政府控制区开展筹备工作。本月，叙利亚政府批准将大马士革农村的Al-Dweir作为COVID-19病毒检疫中心，这确实为那些选择离开的人铺平了道路。

与此同时，营地本身的状况相当糟糕。自2019年12月以来，叙利亚政府控制地区就再未向鲁克班的约12000人提供过人道主义援助。

裴凯儒谈到了制裁问题。我再次赞同他说的话。我再次注意到，美国和欧洲联盟公开保证，它们的制裁方案不禁止人道主义物资流向叙利亚，它们承诺充分和迅速实施人道主义豁免。

遗憾的是，我们看到制裁对人道主义行动产生影响，表现是过分遵守已经制订的措施，包括在金融部门。从大马士革开展业务的国际非政府组织有一半以上报告称，今年碰到严重问题，银行对它们的要求较多。因此，我鼓励有关会员国与非政府组织和银行密切合作，努力解决这些问题。

最后，我要简单谈一谈目前我们通过联合国以及我们在叙利亚各地的合作机构提供的援助。

在裴凯儒提到的3月30日由联合国和欧洲联盟共同主持的第五次布鲁塞尔会议上，作出了44亿美元的认捐，用于今年向叙利亚和该地区提供援助。这些捐助帮助我们维持联合国在叙利亚协调的大规模人道主义行动。行动目前每月覆盖叙利亚全国约770万人。

但是还需要做更多工作。人道主义组织的目标是今年向叙利亚1230万人提供援助。他们能够获得额外资源和必要途径，从而能够开展工作，确实至关重要。

附件3

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报, 结合两位通报人的通报和秘书长的报告, 我愿强调以下三点:

第一, 联合国应继续斡旋努力, 坚持推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。国际社会应加大政治解决力度, 推动及早结束叙利亚危机。中方呼吁叙利亚各方同裴凯儒特使密切沟通协商, 尽快就第六轮宪法委员会会议安排达成共识。宪法委员会的工作应保持独立, 不受外来干涉。中方注意到叙利亚宣布将于下月举行大选, 我们呼吁国际社会尊重叙利亚主权和叙利亚人民的选择。叙利亚的前途命运必须由叙利亚人民自主决定。结束外部占领和铲除恐怖势力是政治解决叙利亚问题的必要安全条件。很多安理会成员对叙利亚境内恐怖活动和溢出风险存在关切。国际社会应根据国际法和安理会决议通力合作, 共同打击叙利亚境内恐怖势力。

第二, 国际社会应增强对叙利亚人道救援的针对性, 切实缓解叙利亚人民的苦难。叙利亚当前面临的复杂人道挑战, 突出表现为粮价高企、石油短缺、疫情蔓延三方面问题。联合国机构要加大对叙利亚的粮食救援力度, 帮助叙利亚维持供水、供电等农业生产基础设施运转。中方支持联合国通过新冠病毒疫苗实施计划向叙利亚提供疫苗, 中国政府援助叙利亚的新冠疫苗已于4月24日运抵叙利亚首都大马士革, 希望这些疫苗的及时接种能帮助遏制疫情在叙传播势头。在单边制裁和经济封锁冲击下, 叙利亚石油短缺严重, 很多加油站因供油量低被迫关停。中方敦促有关国家听取秘书长、联合国人权高专和广大会员国呼吁, 立即解除对叙利亚单边制裁。

第三, 联合国应尊重叙利亚政府的地位和作用, 不断改善对叙人道救援方式。中方欢迎跨线人道救援行动取得积极进展。今年3月, 世界卫生组织通过跨线方式向东北部平民提供了47万次医疗服务。据叙政府介绍, 叙方已经批准向叙西北部跨线运输人道物资, 但联合国运输队却迟迟未能成行。叙利亚政府希望了解, 向西北部开展跨线运输具体面临什么阻碍, 责任在谁, 下一步怎么办。这些问题和关切值得重视, 应该得到回应。我们希望联合国在充分利用现有跨境点基础上, 不断扩大跨线人道救援行动规模, 尽快在叙全境范围内打通跨线运输路线。

最后我要强调, 中方始终致力于为推进叙利亚政治进程、恢复叙利亚和平稳定、缓解叙利亚人民苦难发挥建设性作用。

附件4

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长就叙利亚政治和人道主义局势所作的通报。

我们的通报人强调了叙利亚今天和近期将面临的多重挑战。在人道主义方面，数百万人失去了家园和生计。冠状病毒病（COVID-19)的传播导致了另外的一系列问题，使最脆弱的群体处于危险之中，并且阻碍总体人道主义应对工作。遗憾的是，以跨线援助取代跨境运送的承诺仍未兑现。跨线援助未能正常运作、不定期，而且不可靠。这是一个不容忽视的事实。

有鉴于此，保持7月份的跨境援助运送仍然是我们的最大责任。可持续和长期的跨境人道主义应对措施确保所有叙利亚人都能获得必要粮食物资、药品和COVID-19疫苗。在疫情期间必须实现全国停火，让所有需要帮助的人不受阻碍地获得人道主义援助。我感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）在叙利亚实地继续努力，2月和3月向叙利亚490万人提供了援助。我感谢人道协调厅的奉献和专业精神。

经济形势依然脆弱，腐败、军阀势力和部族内部争斗继续在全国蔓延。难民仍然不可能安全和有尊严地返回。区域整体形势也在起作用。邻国经济的疲软给叙利亚造成了巨大损失，叙利亚的企业历来与黎巴嫩和其他地方的企业息息相关。

从政治方面来看，许多挑战依然存在。日内瓦的叙利亚宪法委员会会谈没有能够促成真正对话。拟于5月举行的总统选举进一步破坏政治进程。

在展望叙利亚的未来时，必须考虑叙利亚反对派的合法要求。爱沙尼亚和其他欧洲联盟成员国支持根据第2254（2015）号决议，在联合国的监督下在叙利亚举行自由和公正选举，所有叙利亚人，包括侨居海外者，都有资格参加。若非如此都会被视为又一场闹剧。

由于宪法委员会的表现一直未达预期，爱沙尼亚鼓励特使探索更多的建立信任措施，促使政府及其合法反对派为了全体叙利亚人民的利益而缩小彼此之间的分歧。

最重要的是，我们认为，对被任意拘留者采取切实步骤可以使冲突各方受益。我重申爱沙尼亚和欧洲联盟的呼吁，即需要建立一个国际机制来寻找失踪者或其遗骸。必须追究众多战争罪行和危害人类罪行的责任，并制止有罪不罚现象。我们要求释放被任意拘留者，尤其是妇女、儿童和老人。

爱沙尼亚和欧洲联盟继续致力于为叙利亚冲突寻找持久可信的政治解决办法。我们鼓励所有国际行为体支持叙利亚人民实现这些目标，即第2254(2015)号决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522，附件)所述及的目标。

附件5

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 法文]

我感谢裴凯儒特使和马克·洛科克先生的通报。

叙利亚冲突远未结束。法国对该国各地敌对行动的持续感到关切。“达伊沙”有可能死灰复燃, 令人担忧。叙利亚政权收复地区长期不稳定证明, 不达成政治解决办法, 就不会有持久的稳定。

鉴于已进入斋月, 法国再次呼吁根据秘书长和安全理事会决议发出的呼吁, 在联合国的协助下, 在全国范围内可核查地停止敌对行动。

事实上, 人道主义局势每天都在恶化。1200多万叙利亚人粮食无保障。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情仍在蔓延。在东北部, 病例数在一个月内增加了57%。上周, 在COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制下发运了第一批COVID-19疫苗, 这是积极的一步。必须确保疫苗接种的公平性, 包括在东北部和西北部。

各方必须尊重国际人道主义法, 不仅要保护平民, 包括人道主义工作人员和医务人员, 而且要确保充分的人道主义准入。叙利亚政权有系统地阻扰援助工作, 这表明, 跨境机制无可替代。法国决心按照秘书长的呼吁, 将该机制延长12个月, 只要它能拯救生命。

为打破目前的僵局, 必须推进第2254(2015)号决议的执行工作。现在是宪法委员会最终着手起草宪法改革方案的时候了。叙利亚政权必须展现本着诚意参加谈判的意愿。

法国敦促特使努力执行第2254(2015)号决议的其他内容, 并就此提出报告, 向安理会明确指出障碍何在。

我们现在必须准备根据第2254(2015)号决议的规定, 在联合国的监督下, 举行散居国外者能参加的自由、包容、透明的选举。法国将不承认叙利亚政权计划于5月底举行的选举的任何有效性。这次选举将不符合先前所列的标准, 并将在不受国际社会监督的情况下, 由该政权一手操控举行。还应在被叙利亚政权监禁者和失踪人员问题上取得进展。这方面缺乏进展毫无道理可言。

正义得不到伸张就不会有和平。法国将与伙伴一道, 不懈地继续与叙利亚境内所犯罪行不受惩罚的现象作斗争。秘书长关于侵害儿童行为的最新报告再次确定, 叙利亚政权及支持该政权的部队负有绝大部分责任, 特别是对医院和学校遭受的袭击。

法国将继续支持打击有罪不罚现象的国际机制, 并将在“反对使用化学武器有罪不罚问题的国际伙伴关系”框架内进一步做出努力。

一周前, 由于叙利亚未能遵守《禁止化学武器公约》规定的国际义务, 以绝对多数票通过了一项采取措施的决定, 这是一个重要步骤。欧洲各地法院采取的行动也旨在将叙利亚政权所犯罪行的实施者绳之以法。

在未达成可信的政治解决办法的情况下, 法国及伙伴将继续坚定地坚持其在重建、正常化和制裁问题上的立场, 并将继续与所有希望政治解决这场危机的人合作。

附件6

印度常驻联合国代表蒂鲁穆尔蒂的发言

首先，我要感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长今天所作的全面通报。

自我们上次讨论以来，政治轨道未出现任何重大事态发展。特使继续与所有重要的利益攸关方接触，推动早日召开叙利亚宪法委员会起草机构第六次会议。这次会议的结果将攸关政治进程的可信度。因此，所有三个小组都必须清楚地了解程序和主题。在这方面，我们欢迎特使提出的建议。我们希望，所有三方都将与特使合作，商定下次会议的模式。有必要就会议应遵循的程序达成协议。

如我们以前所指出的那样，叙利亚冲突既高度政治化，又高度国际化。一些有利害关系的外部大国卷入其中。此外，存在若干条独立的平行政治轨道。我们欢迎这些平行倡议，同时强调由联合国主导的政治进程的中心地位。平行轨道必须有助于该进程。在这方面，我们支持特使与所有利益攸关方接触。

为了推进联合国主导的政治轨道，我们需要这场冲突的所有主要利益攸关方进行合作。当务之急是，开展建设性的国际外交，把采取相互对等的步骤作为重点，以弥合现有分歧。在当前情况下，这已变得难以实现，因为主要利益攸关方之间似乎不存在任何程度的谅解。我们谨再次强调，这场冲突不可能有外部强加的解决办法。各方行动看起来南辕北辙，观点的对立只是让它们变得更加固执。我们认为，必须统一目标，把帮助叙利亚人民作为着眼点。我们如果真的想要取得进展，就需要使各方观点进一步趋于一致，并采取行动，使特使能够更有效地开展工作。如果我们现在不采取行动拯救联合国主导的政治进程，这一进程可能会被边缘化。

恐怖分子利用叙利亚冲突和各利益攸关方之间的分歧渔利，这助长了叙利亚和邻国境内恐怖主义的抬头。秘书长的最新报告(S/2021/390)详细阐述了伊拉克和黎凡特伊斯兰国构成的威胁。我们对叙利亚境内恐怖活动增加表示严重关切。此外，令所有人深感关切的是，雇佣军正在进入其他冲突地区，包括非洲冲突地区。必须极为严肃地处理这一情况。至关重要的是，各方应履行国际义务，打击叙利亚境内恐怖主义和经安全理事会认定的恐怖组织。

印度坚信，只有维护叙利亚的主权和领土完整，才能实现该地区的长治久安。我们还仍然坚信军事手段无法解决叙利亚冲突，并重申致力于推进联合国根据第2254(2015)号决议促成的“叙人主导、叙人所有”的政治进程。

今天的通报再次凸显了叙利亚严峻的人道主义局势。长达十年的冲突给叙利亚人民造成了毁灭性影响。我们深为关切上周人道主义事务协调厅通报提供的惊人统计数字。估计有50万人死亡，数百万人在境内外流离失所，卫生基础设施崩溃，儿童被剥夺了基本教育。妇女、儿童和青年尤其受到深刻影

响。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情进一步加剧了人道主义局势。叙利亚经济危机已将叙利亚人民推向灾难的边缘。我们希望上个月在第五次布鲁塞尔捐助方会议上作出的宣布将给受影响的民众带来一些喘息的机会。

我谨再次重申, 迫切需要在没有歧视、政治化或任何先决条件的情况下增加对叙利亚全国各地所有民众的人道主义援助。

我们迫切需要的是积极参与, 这种参与既尊重叙利亚的独立、领土完整和主权, 又处理当前紧急人道主义问题, 以缓解叙利亚人民的痛苦。还迫切需要采取具体步骤来消除阻碍跨境和跨线行动运作的障碍, 特别是在给予人道主义援助车队必要批准方面出现的拖延。我们需要双方促成此事。

正如我们在先前关于叙利亚的发言中提到的那样, 印度定期向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支持。这包括发展项目信贷额度、药品和粮食供应、假肢装配营地和叙利亚国民能力建设培训方案。最近, 叙利亚还收到了一批印度COVID-19疫苗。我们重申坚定致力于继续开展这些举措, 支持叙利亚人民。

附件7

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森以挪威和爱尔兰名义所作的发言

今天, 我以叙利亚人道主义问题共同执笔国挪威和爱尔兰名义作此发言。我的发言会比平时长一点, 所以我请诸位多多包容。我们也谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生以及当然还有特使裴凯儒作了我们刚才听到的通报。

我们刚才从马克·洛科克那里听到了毫无夸张的事实。我们从秘书长那里听到, 叙利亚人道主义危机规模巨大, 人道主义行动在缓解这一需求方面发挥着至关重要的作用。相关数字说明, 有数百万叙利亚人正面临灾难性状况。叙利亚十人中有九人现在生活贫困, 今年有60%的人口可能挨饿。这些都是叙利亚冲突历史上最糟糕的数字。

尽管叙利亚部分地区实行了脆弱的停火, 但暴力继续给平民、包括儿童和人道主义工作者造成伤亡。

我们极为关切地注意到秘书长关于叙利亚儿童与武装冲突的报告(S/2020/525)所概述的令人震惊的虐待行为, 并谴责据报道发生的严重侵害儿童行为。

作为人道主义共同执笔者, 我们特别关切下列事件的惊人报道: 137起经核实拒绝人道主义准入事件, 包括49起袭击人道主义设施、人员和运输工具事件; 46起袭击供水设施事件; 以及42起蓄意拒绝人道主义准入事件。

最近在德尔祖尔东南部农村地区发生了一起武装袭击事件, 有两名人道主义工作人员遇难, 我们对此予以谴责。这再次突出表明, 冲突各方有义务遵守国际人道法。我们还敦促各方响应秘书长关于立即停火和停止敌对行动的呼吁。

2019冠状病毒病(COVID-19)疫情加剧了叙利亚人民的痛苦。我们尤其关切生活在人口稠密的营地、获得基本保健服务的机会少得不能再少的弱势民众受到的影响。有数以百计卫生设施在冲突中遭到袭击和破坏, 致使该国无法有效应对COVID-19病例数量激增的局面。我们欢迎通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制向叙利亚分配疫苗, 以及制定在2021年分发这些疫苗的计划。西北部的人道主义需求特别巨大, 那里有340万人需要援助。这比去年多了21%。

爱尔兰和挪威的立场是明确的:我们支持任何和所有将确保向困难民众提供人道主义援助的方式。

我们全力支持一切旨在建立叙利亚西北部跨线支助团的努力。我们呼吁各方本着妥协精神建设性地进行接触, 以确保这一重要特派团能够有所进展。

然而，我们必须清楚，跨线车队目前无法复制满足大规模人道主义需求所需的联合国跨境行动的规模和范围。联合国授权在叙利亚西北部开展的跨境行动每月惠及将近85%的困难民众。若无这一持续和可预测的准入，西北部平民的痛苦将升至10年冲突中未曾见过的水平，从而进一步推高叙利亚和该地区的动荡程度。

此外，许多非政府组织物流和采购依靠联合国行动支持。能否获得COVID-19疫苗等拯救生命的物品，直接取决于该行动。最后，值得指出的是，联合国跨境行动是世界上任何地方受到审查和监测最严格的援助行动之一。联合国监测机制保障所有运送均属人道主义性质，并确保在透明度和问责制基础上开展强有力的人道主义行动。

出于这些原因，联合国必须继续通过起码是风之门过境点提供支持。巨大的人道主义需求清楚地表明，必须延长第2533(2020)号决议。

若无通过风之门提供的至关重要的人道主义援助，旨在减少饥饿、建设复原力和确保能够获得医疗保健的努力就会受阻和失败。民众现在的处境比10个月前更糟，那时正在谈判前一项关于跨境提供援助、包括在亚卢比亚过境点关闭后在东北部这样做的决议。

此外，虽然我们欢迎COVAX疫苗在叙利亚初步交付，但如果不能持续获得关键的疫苗供应，COVID-19将继续在叙利亚境内外蔓延，将有更多人丧生。我们必须齐心协力防止这样的灾难。

挪威和爱尔兰作为人道主义问题共同执笔方，将继续支持一切努力，确保叙利亚所有需要帮助的人都能继续获得人道主义援助。我们将与安理会所有成员密切合作，支持这一目标。

附件8

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

鉴于本次会议结合了政治和人道主义议程项目，我现在将以本国代表的身份就政治局势简单说几句。

我再次感谢裴凯儒先生今天的通报。我们遗憾而失望地注意到，叙利亚当局迄今没有实质性参与宪法委员会的工作，我们希望特使今天上午提到的应对措施会是积极的。尽管他作出了巨大努力，但当局的不妥协继续阻碍委员会取得真正进展的可能性。委员会的工作成果仍远远落后于叙利亚全体人民的合理期望。

4月22日，秘书长发表了关于儿童与叙利亚武装冲突的报告（S/2021/390），记录了严重侵害儿童行为的可怕规模。仅在这两年报告周期内，就证实了有2700多名儿童遭到杀害或伤残。爱尔兰谴责冲突各方对儿童的无理侵犯，并敦促各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。各方和对其有影响力的人必须立即采取行动保护无辜的叙利亚儿童。

爱尔兰呼吁各方采取具体、有效措施，防范并停止敌对行动中的儿童伤亡。招募儿童的行为必须停止，所有儿童都应无条件脱离所有武装团体行列。

失踪亲人下落不明让许多家庭受尽苦难，这是另一种残酷的集体惩罚形式。尤其令人关切的是，持续有大量儿童因被指控与冲突有关而被拘留。卷入冲突的儿童必须首先被视为受害者。各方必须提供关于所有被拘留者尤其是儿童的全面信息以及联系渠道。它们必须为儿童找到除监禁外的替代办法，并释放他们。儿童保护人员必须能够接触到被拘留的儿童。我们完全支持裴凯儒先生在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上的持续努力。

在爱尔兰，我们坚信教育的核心地位，这是社会进步的基石。袭击学校以及将学校用于军事目的应受到谴责，必须停止。武装团体控制区内的儿童应该能够学习已获认可的课程。有关各方都应在其控制地区消除接受教育的实际障碍。应该允许每个儿童根据他们的最佳利益和对更美好未来的希望，享有受教育这一天赋权利。

对违反国际人道法和国际人权法行为的问责至关重要。爱尔兰赞扬协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会在这方面的工作。它们的报告和来自包括民间社会等各方的报告证明存在可怕的罪行，包括轰炸医院、学校和其他民用基础设施。

爱尔兰明确谴责这类行为，尤其是3月21日对阿塔里卜附近的医院和巴卜哈瓦附近的人道主义基础设施的袭击，以及对民间社会和人权维护者的袭击。

最后, 安全理事会早就应该肩负起责任, 呼吁叙利亚当局切实参与到宪法委员会工作中, 更重要的是, 要按照第2254(2015)号决议所述, 参与更广泛的政治进程。安理会还应坚持要求叙利亚当局遵守国际法规定的义务, 结束残暴的政策, 以便叙利亚人民能够生活在自由和没有恐惧的环境中。

附件9

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

我感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长就叙利亚政治和人道主义局势所作通报。肯尼亚欢迎举行关于政治和人道主义局势的联席会议，欢迎就叙利亚人民的状况提供全面的见解。肯尼亚最关心的是叙利亚人民的安全、福祉与和平。

在政治上，肯尼亚重申明确支持叙利亚人主导、叙利亚人所有的对话，旨在为旷日持久的冲突实现可持续的政治解决。因此，令人遗憾的是，在恢复宪法委员会的讨论方面没有任何进展。我们鼓励开展这种宪法讨论，正如特使所说，这将是一个重要开端，并将表明各方对取得成果的承诺。这些讨论将使人们抱有更大的希望：这场吞噬了自己国家大部分地区的噩梦或许终有尽头。必须解决被拘留者和强迫失踪问题，这是建立信任的关键一步。

积极的一面是，我们赞扬特使继续与各个女性群体接触，商讨叙利亚妇女咨询委员会事宜，这是朝着人们急需的自下而上解决办法迈出的可喜一步。

关于安全局势，肯尼亚非常关切地注意到，各方相互炮击和空袭有增无减。有关各方必须遵守全国停火，重申对停止敌对行动的承诺，并保持最大克制。它们还应遵守国际法规定的义务。

肯尼亚坚决谴责伊拉克和沙姆伊斯兰国和黎凡特解放组织等恐怖主义团体，并坚决反对一切赋予它们政治行为体合法地位的企图。

肯尼亚进一步指出，外国利益和地缘政治竞争的相互作用使局势变得复杂，只会转移对叙利亚苦难民众的关注。为了叙利亚人民的利益，国际社会必须一致发声。

我们对针对平民和人道主义工作者的致命袭击日益频繁感到严重关切。我们重申必须保护平民和人道主义工作者，还需要追究所有犯罪者的责任。

关于人道主义局势，有1340万叙利亚人急需援助，令人震惊。这一局势再加上与2019冠状病毒病（COVID-19）大流行相关的挑战，可能会更加恶化。

大会主席本月初对叙利亚的访问证实，本组织对叙利亚的跨界援助至关重要，这使联合国能够通过COVID-19疫苗全球获取机制推出疫苗。这些疫苗也将在巴布哈瓦过境点提供。

然而，我们知道，目前的需求超出了正在采取的人道主义对策。

在某些情况下，一些为成百上千人供水的主要水源，比如阿洛克水站，已经有一段时间没有正常运作了。应特别关注这类关键基础设施，以减轻痛苦和可能出现的水传播疾病。

此外，我们必须使人们了解营地内出现激进化的可能性。肯尼亚认为，安全理事会必须认识到支持恐怖分子脱离接触方案的重要性，应当在营地内以

足够的规模实施这些方案。此外, 我们呼吁有关国家从上述营地将本国公民接送回国, 并将脱离接触能力和能力建设作为优先事项。

面对这一严峻的人道主义局面, 我们作为安全理事会有责任确保这些至关重要的原则性人道主义行动不受阻碍, 以便其帮助到最需要帮助的民众。政府还应努力通过谈判达成在叙利亚西北部管理援助的办法, 以满足民众的巨大需求。

作为国际和平与安全的先锋, 安全理事会应当再次向叙利亚人民做出承诺, 给予他们希望并让他们有机会梦想一个没有冲突的光明未来。只有共同努力, 就政治解决和建设性对话促成渴望已久的共识, 才能实现这一目标。

附件10

墨西哥常驻联合国副代表阿莉西亚·布恩罗斯特罗·马谢乌的发言

[原件:西班牙文]

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长所作的明确通报。

墨西哥欢迎特使努力保持与民间社会的对话渠道畅通, 这是叙利亚政治生活的一个不可分割的重要组成部分。在这方面, 我们强调特使办公室和欧盟对外行动署3月份共同召开的与民间社会行为体的会议, 民间社会行为体表示支持联合国根据第2254(2015)号决议推动的政治进程, 并表示迫切需要停止军事活动, 并尊重叙利亚的统一和领土完整。

定期选举是每一个民主国家的基本要素。在这方面, 我们特别重申第2254(2015)号决议规定的框架, 该决议明确规定在叙利亚组织选举。选举必须根据最高国际标准, 在新宪法的基础上, 在包括海外侨民在内的公民的广泛参与下进行。墨西哥呼吁满足这些要求。

宪法委员会会议也是双方主要的建立信任措施之一。我们呼吁政府和反对派代表团建设性地切实参与这些审议。我国墨西哥重申, 这些会议必须有可信的目标、可行的工作方法和明确的时间表。我们敦促共同主席认真、坚定地共同努力起草委员会下次会议的工作计划。

第2254(2015)号决议涉及的另一项内容是释放被拘留者。墨西哥认为这个问题和失踪人员调查是政治过渡的核心。我们可以探索专门用于查明这些情况的替代途径, 例如联合国人权事务高级专员提议的机制。问责和打击有罪不罚现象是一切政治解决办法的基本支柱。

关于人道主义局势, 正如此处强调的那样, COVID-19疫苗全球获取机制运送的第一批疫苗已经抵达, 这是一项令人鼓舞的事态发展。为了有效制定COVID-19疫苗接种计划, 必须允许安全、迅速、畅通无阻地提供人道主义援助。

鉴于在提供服务以缓解民众需求方面存在的挑战, 安全理事会成员的一个优先事项是注重加强和扩大人道主义准入。墨西哥赞同秘书长在其最新报告(S/2021/390)中呼吁将跨境人道主义援助机制的期限再延长12个月。让我们记住, 如果没有跨境机制, 就无法向叙利亚西北部运送COVID-19疫苗, 世界粮食计划署也很难继续开展粮食分发工作。为了拯救生命, 所有准入模式都相互补充, 必不可少。

最后, 迫切需要满足人民的需求, 并采取坚定步骤来实现叙利亚问题的政治解决。延长边境机制的期限无疑将有助于减轻人民的痛苦。

附件11

尼日尔常驻联合国副代表尼安杜·奥吉的发言

[原件:法文]

我谨感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长就叙利亚危机所作的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

在成立一年半多、进行过五轮谈判后, 叙利亚宪法委员会正在努力取得切实成果, 切实开始制定叙利亚未来宪法的工作。随着该国局势继续恶化, 有关各方固守立场, 设置先决条件, 变得更加激进, 给厌倦了近十年冲突的人民造成越来越多难以忍受的痛苦。

我国代表团同特使以及所有真正致力于通过谈判找到这场危机的持久解决办法的人一样感到沮丧和失望。我们呼吁叙利亚各方齐心协力, 展示最起码的妥协精神, 以打破这一僵局, 从而使政治进程真正步入正轨。只有叙利亚人主导、反映叙利亚人民意愿的包容性对话, 才能最终和平和长期解决叙利亚问题。

因此, 我国代表团支持裴凯儒特使呼吁第六届会议改变往届的办法, 设定明确的目标和可信的工作方法, 并加强共同主席之间的合作。

我们仍然相信, 在推进宪法委员会工作和停止敌对行动的同时, 必须处理危机的其他方面, 例如终止外部干涉, 包括支持武装团体和掠夺叙利亚资源的行为。

尼日尔注意到, 叙利亚政府宣布组织定于5月26日举行的总统选举。

在安全方面, 我们对叙利亚境内特别是西北部再度爆发敌对行动感到特别关切。尼日尔谴责将民用设施用于军事目的以及袭击这些设施的行为, 例如最近对阿塔里卜外科医院的袭击, 该事件导致平民死亡、设施关闭。正如联合国难民事务高级专员公署记录并核实的那样, 在冲突降级区和该国其他地方, 包括在霍尔营, 暴力事件的增加将使人道主义人员的工作越来越艰险, 并将增加包括妇女和儿童在内的平民的痛苦。但是, 我们确认, 叙利亚政府有权打击本国领土上的恐怖主义, 特别是在达伊沙企图刺杀和袭击政府官员和政府关键设施的行为增多的情况下。

最后, 关于人道主义局势, 蓄意破坏粮食储备和/或车队以及破坏供水系统是不能接受的。人道主义援助的运送绝不能受到阻碍, 也不能被任何地缘政治算计所挟持, 而是必须按照公正、独立、中立以及人道的原则进行。叙利亚此刻正经历着近十年战争的累积影响、单边制裁以及冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的最严重的经济危机, 我们呼吁有关各方表现出同情, 特别是在此斋月期间, 使得援助能够通过过境点跨界畅通无阻地有效运送, 进入叙利亚。在此情况下, 如果7月份不延长对运送人道主义援助的授权, 恐怕后果对于民众将更加苦不堪言。

尼日尔欣见叙利亚启动COVID-19疫苗的接种, 包括在该国西北部。世界卫生组织必须加快运送COVID-19疫苗全球获取机制分配给叙利亚的剩余疫苗配额, 以使该国各地的疫苗接种方案有效进行。叙利亚人民继续面临这场多层面人道主义危机的同时, 我们敦促捐助界根据上月在布鲁塞尔举行的第五次捐助方会议上做出的承诺, 帮助叙利亚人民。

附件12

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我以我国代表的身份做本次关于叙利亚政治局势的发展，并首先感谢裴凯儒特使的通报。

我们赞扬他和他的团队与叙利亚各方以及国际社会一道不懈努力，寻求朝着政治解决和执行第2254 (2015)号决议取得进展。这显然不是一项轻松的任务，但却非常重要。

对挪威来说，听到叙利亚妇女咨询委员会终于能够在本周召开实体会议尤为高兴。我们从一开始就支持该委员会的工作和介入，我愿再次强调它在政治进程中的关键作用。

尽管自我们上次关于叙利亚局势的安理会会议（见S/2021/265）以来，宪法委员会一直没有召开新的会议，但是我们知道，已经做了大量工作。两位主席及其代表团以及宪法委员会核心小组的中间三分之一为推动和筹备下一次会议做出了努力。我们支持裴凯儒特使要求在下一轮谈判中取得具体结果。此外，我们敦促各方真诚和建设性地为该进程做出贡献。推进宪法进程必须以启动叙利亚修宪的起草工作为目标。但是，宪法进程必须被纳入为该国更广泛的政治解决努力。

仅靠叙利亚各方参加谈判是不够的，需要国际上更广泛的参与，特别是实地介入方的参与。我们支持特使呼吁采取一种新的国际模式，以找到解决的办法。我们需要某种不一样的动能，以摆脱当前对叙利亚人民、对该地区都无益的僵局。今天我们再次听到实地的局势如何艰难至极。尽管没有冲突早期那么暴力，但是局势依然脆弱。每周都有战事和暴力发生。

第2254 (2015)号决议曾呼吁全国停火—悲哀的是，现在仍急需这种停火—我们将继续敦促充分执行该决议。我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国仍在行动并且有能力发起攻击继续表示关切。我们也对被任意羁押人员的问题仍未得到处理感到关切。释放这些被任意羁押人员、特别是妇女和儿童至关重要，这不仅是为了叙利亚人民，而且也是一项建立信任措施。我们呼吁叙利亚当局履行其国际义务，采取步骤解决该问题，以此表明善意。

不能低估政治进程具有包容性的重要性。经验表明，受冲突影响最严重者参与其中取得的结果最为理想。在这方面，在所有政治会谈中纳入妇女必不可少，叙利亚妇女咨询委员会的作用依然举足轻重。我还愿强调并且赞扬宪法委员会核心小组中间三分之一和叙利亚民间社会支助室发挥的作用以及这两个实体对和平进程的支持。

叙利亚选举的消息现已公布。根据第2254 (2015)号决议，选举应像叙利亚各方商定的那样在修宪的基础上进行，对于所有叙利亚人是自由和公平的。在这方面，我们本来希望第2254 (2015)号决议得到遵守，选举以修宪为基础。遗憾的是，新宪法的起草尚未启动。

最后, 我们知道, 在政治轨道上取得进展对于叙利亚以人权和法治为核心的可持续的和平至关重要。政治解决对于减少巨大的人道主义需求、对于发展、难民返回以及稳定都至关重要。我们—最重要的是叙利亚人民—需要看到在这方面取得进展。这种进展逾期已久。

附件13

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

在通过视频会议探讨今天会议的议程之前, 我谨对安全理事会再次使用线上方式讨论涉及维护国际和平与安全的重要问题表示关切。我们认为, 这是没有道理的。众所周知, 位于联合国总部的安全理事会会议厅是一个安全的环境。2020年10月俄罗斯担任安理会主席期间, 安理会曾在会议厅举行了超过10场实体会议。今天纽约的冠状病毒病 (COVID-19) 疫情形势比那时好得多。与定期在大会堂召开实体会议的同事相比, 我们一些同事的过度谨慎可能给我们的形象投下了阴影。任何情况都阻挡不了我们也这样做。有鉴于此, 我们呼吁现任主席国越南和继任主席国中国采取切实步骤, 把我们的工作转入安全理事会会议厅的实体模式。

我们感谢裴凯儒和马克·洛科克的通报。

叙利亚的事态依然复杂。尽管实地实现了某种相对稳定, 但是该国的社会经济和人道主义局势因为西方集体施加强硬的制裁压力而有所恶化。该国西北部、北部和东北部的局势最为严峻, 这些领土处于叙利亚控制之外。这些地区由事实上的占领国和地方当局负责。

我们对跨幼发拉底地区继续发生族裔间冲突表示关切。库尔德人和当地阿拉伯族群之间的冲突由于这些地方被外国占领而升级。以色列未停止对叙利亚领土的空袭则是另一个破坏稳定的因素。

在政治轨道上, 我们没有放松旨在帮助叙利亚内部对话取得成功的努力。我们与裴凯儒特使和叙利亚方面保持密切联系, 鼓励他们采取建设性行动, 寻找双方都能接受的解决方案。我们希望特使很快将能在第六次叙利亚宪法委员会小范围会议的框架内, 把叙利亚各方聚集在日内瓦的谈判桌上。我们要回顾, 这一进程必须是叙利亚人自己的进程, 任何干涉或强加条件都是不可接受的, 只会是有害的。

再过不到一个月, 叙利亚将举行总统选举。尽管困难重重, 但叙利亚当局仍在努力确保国家系统正常运转。令人不安的是, 一些国家反对即将举行选举的想法, 并已将它们称为非法。我们呼吁停止围绕即将举行的投票制造负面新闻气氛的做法, 选举与宪法委员会的工作无关。干涉叙利亚内政是不可接受的。正如裴凯儒特使今天确认的那样, 这种做法违反国际法的有效准则。

我们注意到在特朗普政府中任职的前美国与叙利亚接触特别代表詹姆斯·杰弗里4月初在媒体上发表的言论。杰弗里先生承认, 被安全理事会列为恐怖组织的 "黎凡特解放组织" 是美国在叙利亚事务中的重要资产, 也是伊德利卜强过其它的选择。正因为如此, 杰弗里认为这个圣战组织值得支持。我相信这就说明了一切, 披露的这些信息回到了 "好的" 恐怖分子和 "坏的" 恐怖分

子的逻辑。它还表明, 当政治家退休后, 他们可以揭露一些我们在叙利亚的伙伴的行动的真正理由。

至于叙利亚的人道主义局势, 我们欢迎上周第一批进口抗COVID-19疫苗进入叙利亚。在这种情况下, 确保在所有有需要者当中公平分配疫苗至关重要。我们相信, 叙利亚政府将负责任地处理这一问题。

大马士革多次表示愿意与联合国开放地合作。秘书长最近关于今年3月和4月叙利亚人道主义事态发展的报告(S/2021/390)清楚表明, 向联合国人员发放的开展人道主义活动的许可证数量正在迅速增加。这些许可证使这些人员能够在叙利亚政府控制的地区开展人道主义行动, 包括通过世界卫生组织在跨幼发拉底河地区开展的行动。

急需的医疗援助正在抵达叙利亚东北部。但现在, 不断扩大的燃料危机正在阻碍人道主义工作人员在当地的工作——这发生在一个拥有丰富油田的国家。叙利亚、联合国及其非政府组织伙伴最终可能会陷入一个难题: 因为可能没有燃料将援助运送给最终用户, 进入的人道主义援助可能会滞留在仓库里。具有讽刺意味的是, 所涉及的燃料是美国占领当局正在从叙利亚东北部的地下开采的, 为的是其自己的利益。这有可能破坏流动医疗站的工作, 古特雷斯秘书长在其报告中明确谈到了这一点。我们也要为此责怪叙利亚人吗? 或是我们西方的同事有勇气直言不讳吗?

关于在布鲁塞尔举行的第五次捐助会议, 我们今天肯定将听到对该次会议的赞美之声, 其组织者吹嘘说获得了大量捐资。但是, 从过去四次捐助会议来看, 我们看到捐助并不是评估这些会议价值的主要指标。很难不这样, 因为这些会议完全忽视了叙利亚当局, 这就是为什么叙利亚人民得到的资金如此之少。实际上, 这些会议没有注意到该国在经历了10年的外国直接干预后, 在恢复过程中面临的巨大的严重问题。令人遗憾的是, 会议官方网站的发言部分没有刊载红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生的讲话, 他谈到阿勒颇和拉卡的基础设施遭到破坏, 制裁给所有叙利亚人带来的痛苦, 剥夺了他们获得基本服务和食物的机会。也许他的发言没有被公布是因为它不符合那些吹嘘西方捐助者的慷慨的老生常谈头条新闻的模式。

最近, 俄罗斯国防部通过空中从霍尔和罗伊境内流离失所者营地解救了44名俄罗斯儿童。目前正在努力帮助另外120名儿童归国。鉴于这些营地的安全局势不断恶化, 各国遣返其国民的责任越来越大。我们呼吁各位同事加强这方面的努力, 为其公民, 首先是妇女和儿童确保适当的条件。

整整一年来, 在从大马士革向伊德利卜派出人道主义车队方面, 我们没有看到任何进展。我们认为这显然是暗中破坏行为, 我们将在确定我们关于在今年7月延长跨界机制的立场时考虑这一点。如果出于政治原因, 我们的同事不愿意开放跨线人道主义渠道, 准备只通过跨界机制进行, 我们谈的是什么样的安全理事会对叙利亚领土完整的承诺? 纵容这种虚伪做法将损害整个国际人道主义应急系统的形象, 其目标是协调拯救人民生命的努力。我们绝不

能无视这样一个事实，伊德利卜的恐怖分子通过跨界机制提供的资源，正在把这块飞地的平民作为人盾，并且不允许人们通过最近开放的检查站离开该地区，前往叙利亚政府控制区。

附件14

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团参赞迪亚尼·吉米沙·普林斯的发言

我也要感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长内容翔实的通报。

只有通过反映叙利亚人民合法愿望的可信和包容各方的政治进程，才能恢复叙利亚的和平与稳定。这一进程的成功需要一个有利于合作与和解的环境。因此，该国的安全局势与该进程的可行性和进展密切相关。

因此，我们深感不安的是，尽管呼吁全国停火，但报道称暴力持续和紧张局势升级，特别是在西北部。我们恳请各方保持最大限度克制，承诺完全停止敌对行动，从而保护平民和民用基础设施，并确保持续的人道主义反应。在这一点上，我们强调，国际社会必须谴责所有违反国际法行为，包括在反恐行动中的行为。追究责任必须继续作为一个高度优先事项。

建立信任措施对更广泛的政治进程取得成功至关重要。因此，应紧急解决失踪人员和被拘留人员的问题，培育善意。此外，必须为难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿回返创造条件。这些条件自然包括重建叙利亚遭到破坏的关键基础设施，以便帮助获得基本服务和减少脆弱性。我们再次呼吁国际社会在这方面提供援助。

我们仍然支持特使为促进更广泛的政治进程所做的坚定努力。我们呼吁各方本着妥协精神建设性地参与宪法委员会的事务。我们还重申，妇女有意义地参与谈判进程对于确保所有人获得公平和平衡的结果至关重要。

叙利亚奄奄一息的经济加剧了该国严峻的人道主义紧急状况，仍然令人关切。与此同时，继续实施单方面胁迫性措施只会加剧和延长叙利亚人民的痛苦。为此，我们再次呼吁取消所有单方面胁迫性措施，以帮助叙利亚应对这些看似不可逾越的挑战。

跨境机制仍然是数百万需要人道主义援助的叙利亚人的生命线。秘书长的最近报告(S/2021/390)强化了这一现实，并强调需要维护和扩大该机制和跨线模式。这将优化人道主义应急工作，为叙利亚人民提供及时、安全、持续和不受阻碍的人道主义援助。

冠状病毒病(COVID-19)大流行使人道主义危机进一步复杂化。那些因10年战争而被迫流离失所的人现在居住在拥挤的境内流离失所者营地，他们尤其有感染病毒的风险。因此，高效、公平地分发新冠疫苗至关重要。我们欢迎即将开始疫苗接种。

必须向在境内流离失所者营地生活和工作的人提供保护、尊严和获得人道主义援助的机会。为此，我们提醒当局，旨在维护诸如霍尔营地等安全局势正在恶化的营地的安全的活动绝不能导致人道主义准入中止或侵犯居民权利。

我们敦促各方共同努力，为围绕Allouk给水站的问题找到一个可持续的解决方案。供水中断情况不能继续下去，因为每当给水站停止运行时，就会有成千上万的人失去供水。水不应被武器化，平民生存必需物体绝不能变得无用。

国际社会必须表现出尊重叙利亚的主权和领土完整。这要求撤出该国境内未经授权的外国部队，并在所有讨论中尊重叙利亚政府的观点。

随着这场冲突继续激烈进行和人道主义局势恶化，生命丧失并遭到不可挽回的损害。现在有1300多万叙利亚人——其中将近一半是儿童——需要人道主义援助，迫切需要政治解决这场冲突。这是确保持久和平与稳定以及保护叙利亚人民的唯一途径。

附件15

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德卜的发言

[原件:阿拉伯文]

我感谢你主席先生、裴凯儒特使和副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报。

首先，突尼斯重申其坚定不移的立场，即只有在第2254(2015)号决议的基础上达成一项由叙利亚人主导、叙利亚人拥有并由联合国推动的政治解决办法，才能解决叙利亚危机，因为这将结束叙利亚人民的苦难、满足其正当愿望、维护叙利亚的主权、统一和领土完整，以及恢复叙利亚和该区域的和平与稳定。

突尼斯期望，一旦宪法委员会及其小组委员会在日内瓦恢复定期会议，首先在今后几周开始第六轮会议，确保其工作连续性，政治方面就将取得进展。在这一方面，我们表示支持裴凯儒特使进一步组织和安排委员会工作的努力。

我们还敦促叙利亚各方以叙利亚人民的利益为重，采取灵活态度，寻求共同点，以便根据第2254(2015)号决议，为就宪法内容达成共识奠定坚实基础，并推进更广泛的政治进程。需要在安全理事会和国际社会的支持下做更多工作来建立叙利亚各方的信任。

鉴于叙利亚若干地区紧张局势和暴力最近有所加剧，根据第2532(2020)号和第2254(2015)号决议并响应秘书长和裴凯儒特使的呼吁，在叙利亚全境实现停火仍然是一项迫切需要和长期目标。在这一方面，我们再次呼吁所有各方缓解紧张局势，努力恢复总体平静，以便创造改善人道主义局势所需的条件，并营造推动政治进程所需的安全、中立和稳定的环境。

我们对恐怖组织激增以及最近几周这些组织在叙利亚实施的袭击增多深感关切。我们强调，必须根据国际法，以有效、集体和协调的方式打击安全理事会名单上的恐怖组织。努力打击这些组织，特别是在该国一些地方避难的伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及黎凡特解放组织，对于叙利亚危机的任何长期政治解决都至关重要，也是恢复叙利亚和该区域安全与稳定的先决条件。

我国仍然对叙利亚人道主义局势持续恶化深感关切，这已经影响到叙利亚人生活的各个方面。在过去十年里，起作用的因素变得更加复杂，痛苦加剧，在粮食、药品、重要基础设施、基本材料及生活条件等领域造成相互关联的危机。

我们重申，必须根据国际法和国际人道主义法，利用各种可用的准入方法，包括跨线和跨境准入，在叙利亚全境加强人道主义救济努力，以满足日益增长的人道主义需求，应对营养不良和饥荒风险，遏制冠状病毒病

(COVID-19)大流行。因此，我们敦促叙利亚西北部有关各方采取灵活态度，找到共同点，以便就在这场旷日持久的区域冲突中为第一批跨线人道主义车队提供便利达成协议。

我们还重申，各方必须承诺确保平民、基本民用和医疗设施以及医疗和人道主义工作者得到保护；便利非歧视性地迅速和不受阻碍地向有需要的人提供人道主义和医疗援助；以及加快新冠疫苗的公平分配。

我们期待通过在人道主义和发展方案之间建立联系，修复医院、学校、道路、供水、供电和卫生设施，同时为叙利亚人提供体面和可持续的生计，促进从危机和新冠疫情的影响中恢复的努力。

最后，突尼斯期待通过谈判达成协商一致解决方案，这将有助于振兴跨界援助系统，并在安全理事会凝聚真正的集体意愿，使安理会能够打破在叙利亚问题上的僵局，并在不将该问题政治化的情况下，为合作、寻求共同点和将叙利亚人民的利益放在首位腾出空间。我们相信，在安理会内部就人道主义问题达成谅解将对叙利亚政治进程产生积极影响，并使我们更接近我们希望看到的解决方案。

附件16

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团的发言

我感谢两位通报人——洛科克副秘书长和裴凯儒特使。首先，我想重点谈谈叙利亚人道主义局势。

2月，安全理事会一致通过并共同提出了关于在冲突局势中全球分发冠状病毒病(COVID19)疫苗的第2565(2020)号决议。我们一致认为，必须让安全理事会在结束这一令人震惊的大流行病方面发挥充分作用。我们认识到公平获得新冠疫苗的迫切需要。我们都承认，任何障碍，包括后勤、供应和行政管理方面的障碍，都可能对确保所有人，无论居住在哪里，都能获得疫苗的努力产生负面影响。

考虑到第2565(2021)号决议，联合王国欢迎上周通过COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制首次向叙利亚交付逾25万剂新冠疫苗。这是朝着在叙利亚全境实现第2565(2021)号决议的宏伟目标迈出的虽小但重要的第一步。联合王国认捐了7亿多美元，在建立COVAX机制方面发挥了主导作用。这是确保我们仅两个月前呼吁的公平获取疫苗的重要工具。

正如我们今天听到的那样，上周，50000多剂新冠疫苗通过巴布哈瓦授权过境点抵达叙利亚西北部。这些疫苗将为一线卫生工作者提供至关重要的生命线。因此，我们对秘书长的最新报告(S/2021/390)和洛科克副秘书长今天概述的预测表示最大关切，即如果安全理事会不延长巴布哈瓦过境点授权，未来在叙利亚西北部交付疫苗的工作将中断。这种失败将阻碍全球抗击新冠疫情斗争，并违背安理会第2565(2021)号决议中规定的自身宏伟目标。

联合国已经告诉我们它需要什么:将跨境应急活动延长12个月。目前通过巴布哈瓦过境点提供的救生援助还包括世界粮食计划署为数百万人提供的服务，并为在保护、保健、水和环境卫生等领域提供服务的非政府组织的行动提供便利。

联合王国欢迎联合国继续努力建立进入叙利亚西北部的通道。但是，我们需要注意秘书长发出的警告:跨线运送即使定期部署，也无法复制跨境行动的规模和范围。自去年亚卢比亚过境点关闭以来该地需求和供应短缺加剧的经验表明，由实地人道主义需求驱动的”所有模式”办法十分重要。显然，安理会必须听取叙利亚人民和实地人道主义者的呼声： 提供与人道主义需求相称的跨境援助。

在政治方面，我们欢迎特使不断努力促进冲突的可持续解决。我们同安理会所有其他成员一道再次强调，全面执行第2254(2015)号决议是可持续解决叙利亚危机的唯一途径。

由联合国推动的叙人主导进程的核心是制定一部新宪法，然后根据这一新宪法，在联合国监督下举行自由和公正的选举。这一顺序是经过深思熟虑的，旨在基于叙利亚人之间的对话与合作，为叙利亚找到一条包容各方的前

进道路。根据前宪法于5月底举行总统选举背离这一进程, 而且在特使试图举行第六轮宪法委员会会谈之际, 有可能破坏他的努力。

此外, 在缺乏安全和中立的环境下, 在持续的恐惧气氛中, 在数百万叙利亚人依赖人道主义援助、流离失所或沦为难民以及被阻止投票和竞选公职的时候举行的选举, 并不赋予政治合法性, 而是显示出对叙利亚人民的无视。该政权不应优先考虑举行虚荣的选举, 而是应该侧重于积极和真正参与第2254 (2015)号决议的执行。

附件17

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

美国完全支持特使及其团队为促成叙利亚冲突的和平解决所做的工作。不幸的是, 经过五轮谈判, 尽管特使与各方进行了积极的外交努力, 但阿萨德政权阻止了新宪法起草。未能起草新宪法对叙利亚人民来说是可悲的倒退。

上个月, 我告诉大会, 我们知道阿萨德政权将计划在5月举行选举。我警告说, 这些选举既不自由也不公平, 不会代表叙利亚人民。未能颁布新宪法证实, 5月26日的所谓选举将是一场骗局。正如安全理事会一致授权的那样, 选举必须根据新宪法并在联合国监督下进行。阿萨德政权必须采取措施, 让难民、境内流离失所者和侨民能够参加叙利亚的任何选举。在此之前, 我们不会上当受骗。

然而, 新宪法只是包括俄罗斯在内的整个安理会同意的政治解决方案的一部分。我们可以要求特使继续向我们通报他为实现全国停火和释放被任意拘留的叙利亚人所做的努力。提醒一下, 如果在实行第2254(2015)号决议要求的政治改革方面没有进展, 美国将不会支持任何使该政权受益的重建援助。正如洛科克副秘书长今天提醒我们的那样, 在阿萨德政权举行虚假选举的同时, 叙利亚人民继续遭受苦难。

美国最近宣布向叙利亚和该地区的叙利亚人提供5.96亿美元的人道主义援助。我们鼓励所有人立即交付认捐款, 并加大对叙利亚人民的支持力度。

不幸的是, 尽管资金至关重要, 但不足以减轻叙利亚境内的苦难。眼下, 对叙利亚人民来说, 最紧迫的事情莫过于通过跨境机制收到救生援助。但阿萨德政权继续阻碍这一运送并将其武器化。自从安理会未能重新授权巴布萨拉姆过境点和亚卢比亚过境点以来, 这种需求变得更加迫切。

巴布哈瓦过境点对确保运送食品、住所和医疗用品, 包括作为联合国为叙利亚西北部开展的疫苗接种运动的一部分, 仍然不可或缺。看看这些数字就知道了:叙利亚西北部有400万人依赖每月使用该过境点的1000辆联合国卡车。别无选择。没有什么能与联合国跨境人道主义机制的范围和规模相比。事实上, 很明显, 一个唯一的过境点不足以满足巨大需求。

正如布林肯国务卿上个月告诉安理会(见S/2021/315)的那样, 我们强烈敦促重新授权巴布哈瓦过境点12个月, 并恢复巴布萨拉姆过境点和亚卢比亚过境点。如果联合国无法利用跨境机制, 叙利亚的冠状病毒病(COVID-19)危机将从可怕变成灾难性。叙利亚东北部亟需更多新冠病毒检测包, 世界卫生组织正在努力将这些检测包提供给有需要的人。在叙利亚西北部根本没有替代的疫苗分配计划。联合国的计划取决于跨境通道的使用。

最后，我们需要谈谈鲁克班营地发生的严重的道德错误。16个月来，该营地居民一直得不到医疗援助，因为阿萨德政权和俄罗斯不允许联合国向这些有需要的人运送物资。我们敦促阿萨德政权和俄罗斯允许人道主义援助不受阻碍地进入该营地。这些人不是棋子。援助不能政治化。美国与这些人民以及叙利亚全体人民站在一起。我们要求阿萨德政权遵守全国停火。我们呼吁通过政治手段解决叙利亚冲突。同时，我们恳请安理会支持叙利亚人民，使他们能够获得迫切需要的人道主义援助。

附件18

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长所作的翔实通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加本次会议。

首先，关于政治和安全局势，我们注意到叙利亚各方与特使正在进行接触，为宪法委员会继续谈判做好充分准备。各方应当进行建设性接触，以期在宪法委员会框架内取得实质性进展，推动整体政治进程。在这方面，我们充分支持包括联合国和特使在内的区域和国际行为体的作用。还必须通过恢复外交努力为有关国际对话方提供便利。

自西北部停火以来，过去一年安全局势相对平静。但是，局势仍然脆弱，因为零星安全事件仍然引发严重的保护问题，特别是在西北、东北和南部。为了进一步促进对话，我们呼吁各方力行最大的克制，避免采取可能导致进一步升级的行动。我们提醒各方注意它们根据国际法、国际人道法和安全理事会有关决议，包括昨天一致通过的第2573（2021）号决议所承担的义务。

第二，在人道主义方面，尽管仍在寻求全面的政治解决方案，但人道局势没有任何改善迹象。在严重经济危机和疫情下，数百万叙利亚人民仍然很难获得食品、燃料和其他基本商品。因此，我们强调必须保持安全、不受阻碍和持续的人道主义准入，包括保护相关人员、基本物品和服务，从而加强叙利亚境内的人道主义反应。需要作出所有努力，利用所有适当渠道。应当大力促进东北部急需的医疗物资的运送工作。我们还呼吁各方加强协调，针对西北部开展跨界任务。

冠状病毒病形势趋于恶化，向叙利亚所有地区提供疫苗至关重要。我们欢迎最近通过COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制向大马士革和西北地区发送疫苗。我们呼吁继续支持叙利亚抗击疫情。我国代表团还支持秘书长呼吁取消制裁，这些制裁阻碍了针对疫情采取的人道防控措施。我们再次呼吁为COVAX机制提供更多捐助，在全球范围内更广泛、更公平地分配疫苗，包括为处于冲突和脆弱环境中的民众提供疫苗。

我们赞扬联合国以及实地人道和保健工作者为应对叙利亚人道主义局势所作的英勇努力。我们欢迎第五届布鲁塞尔会议作出资金承诺。国际社会必须继续向叙利亚人民提供援助。也需要协调国际努力，以便实现预期结果。

最后，我们谨重申我们的立场，即全面的政治解决方案——根据第2254（2015）号决议，充分遵照国际法和《联合国宪章》，在联合国协助下由叙利亚人自己领导和自主的解决方案——是唯一的前进道路。

附件19

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

十年冲突后, 叙利亚危机明显只有一种解决办法: 真正由叙利亚人领导和叙利亚人自主的、联合国推动的政治进程。这确实是阿斯塔纳模式的存在理由, 该模式通过支持成立宪法委员会等方式促进了和平解决危机。

为此, 我国叙利亚问题特使与联合国叙利亚问题特使裴凯儒先生继续进行定期和密切的磋商。我们将鼓励共同主席尽快启动宪法委员会下一次会议。委员会的工作必须按照其议事规则继续进行, 不能有外国干涉或外部强加的时间表。

政治解决不可能孤立或一夜之间就实现, 绝不能将委员会的成功作为帮助重建或是难民或国内流离失所者回返的先决条件。

我们对最近有关某些外国部队在其控制的营地中与恐怖分子加强勾结的报道表示关切, 并呼吁进一步努力铲除所有恐怖分子, 从叙利亚撤出所有不请自来的外国部队。

我们也坚决反对滥用反恐工作, 为任何分裂主义倾向或非法自治举措或侵犯叙利亚主权行为提供支持。

伊朗强烈谴责占领叙利亚部分地区特别是美国的这种占领行为, 以及以色列对叙利亚的侵略行为。面对这些侵略行为, 叙利亚政府拥有决定如何以及何时行使其固有的单独或集体自卫的主权。

正如秘书长最近指出的那样, “叙利亚是世界上最大的难民危机”。的确, 仅靠向难民和国内流离失所者提供人道主义援助无法克服这场危机——从长远来看, 这既不可持续, 也不可行。像某些国家所做的那样, 劝阻难民和国内流离失所者回返, 只会不必要地延长他们的苦难, 这样做适得其反, 因此是不能接受的。相反, 我们赞扬计划采取实际措施加快难民和国内流离失所者回返的国家的做法。我们随时准备为此类努力取得成功作出贡献。

此外, 必须提供援助并与有需要者进行接触, 但无论这一点有多么重要, 都不能代替最终解决方案, 即确保叙利亚的持久和平、安全与稳定。

几个月来, 关于所谓 “跨线和跨界准入” 的辩论使人道主义援助和准入相关问题不幸进一步政治化。相反, 应将这些努力用于取消非人道的单方面制裁, 这些制裁具有毁灭性的社会经济和人道主义后果, 主要对象是最脆弱的群体, 他们本来就在奋力应对冲突造成的不利影响, 现在又因冠状病毒病大流行而深受其害。通过制裁将食品和药品用作武器, 这是对联合国宗旨和原则的公然违反。制裁是不公正和不可接受的, 因此必须立即取消。

同样, 直接参与有计划地掠夺叙利亚人民急需的石油的不请自来的外国部队必须停止其可耻行径。

国际社会负有法律和道义责任, 确保叙利亚的统一、完整和主权, 结束叙利亚人民的苦难。

最后, 我们支持宪法委员会内部正在进行的对话, 同时注意到到叙利亚政府宣布根据该国现行宪法将于5月26日举行下届总统选举。

伊朗致力于政治解决这场危机, 并将继续协助叙利亚人民和政府恢复其国家的统一和领土完整。

附件20

叙利亚常驻联合国代表巴萨姆·萨巴格的发言

[原件: 英文和阿拉伯文]

我感谢你们采取主动行动, 组织这次会议, 共同讨论与叙利亚有关的政治和人道主义问题, 这有助于实现安全理事会适当利用其时间和资源的目标。

在过去几年里, 西方国家一再就叙利亚问题举行会议, 给安理会带来了负担。举行这些会议不是为了解决与叙利亚有关的重要问题——如在其领土上打击恐怖主义、结束那里的非法外国军事存在、解除对其公民实施的单方面胁迫措施、或促进被恐怖组织所摧毁地区的重建——而是旨在展开敌对行动, 提出毫无根据的指控, 并发表充斥命令和提出条件的挑衅性言论。

在这些国家继续加紧针对我国的敌对行动的同时, 一些欧洲国家首都最近出现了许多操纵国际法支柱的行为, 正如我们最近在海牙所目睹的一场表演, 其目的是利用《化学武器公约》缔约国会议通过一项针对叙利亚的敌对和危险的决定。在此之前, 我们看到在布鲁塞尔上演的另一出戏, 就是举行所谓的“布鲁塞尔会议”第五次会议。这项活动是在排斥叙利亚政府这一不可接受的情况下举行的, 而叙利亚政府代表叙利亚人民, 有权与联合国和其他国际伙伴合作, 以满足自己的人道主义和发展需求。

令人遗憾的是, 联合国参与主持一项使人道主义工作永久政治化的活动, 使之与完全违背其原则的条件联系在一起, 并忽视人类苦难日益加剧背后的真正原因。举行九次捐助方会议与人道主义事务协调厅(人道协调厅)继续谈论生活状况恶化、粮食安全指标下降、需要人道主义援助者人数日益增加、以及流离失所者和难民的苦难有何关联?

这个问题的答案就在几个方面: 首先, 许多捐助者未能履行其宣布的认捐; 其次, 最大宗的援助提供给邻国和叙利亚政府控制之外的地区; 第三, 大部分剩余资金用于联合国在Ghazi Aintab的一个办事处, 而除了转移人们对恐怖组织罪行的注意力、以及将时间和金钱浪费于不符合人道主义工作目标的用途之外, 该办事处没有任何作用; 最后, 蓄意无视对叙利亚人民所实施单方面胁迫措施的灾难性影响, 占领我国东北部的美国军队随即掠夺叙利亚的财富, 其中主要是石油和农作物, 还有让叙利亚人民无法从中受益, 这就公然违反安全理事会有关决议。

叙利亚继续与联合国机构和人道主义伙伴进行建设性接触, 以改善人道主义局势, 并向应当得到援助者提供援助。两天前, 我国政府向秘书长和安全理事会主席发出了两封同文信, 其中载有对秘书长关于人道主义事务的第七十二次报告(S/2021/390)内容的详细意见。在这方面, 我国代表团重申其反对跨境援助机制的立场, 因为这样做侵犯叙利亚主权, 而且存在我在上次发言中解释过的严重缺陷。

叙利亚重申致力于根据跨线援助机制开展工作，并加强该机制，其方式应考虑到秘书长报告所提到的情况，如世界粮食计划署和世界卫生组织的货物通过该机制不断进入叙利亚东北部、减少或停止实地访问、以及由于非法胁迫措施所造成的燃料短缺人道主义援助车队和流动诊所的跨线行动等。这些都是某些国家忽视并蓄意要掩盖的事实。

人道主义准入面临的主要挑战之一是土耳其占领军及其附属恐怖组织的阻挠作用。这方面最明显的例子是，他们不允许一个联合车队进入叙利亚西北部的阿塔里卜市，而叙利亚政府去年4月就已批准联合国这项行动。更糟糕的是，阻止叙利亚阿拉伯红新月会在该地区开展活动，代之以土耳其红新月会，但后者并没有在叙利亚境内开展活动的任何法律管辖权。甚至更为糟糕的是，土耳其政权将饮用水当作针对平民的武器。在长达20天期间，该政权23次蓄意切断从阿洛克供水站输送到哈塞克城及其周边地区的饮用水，造成100多万叙利亚人遭受饥渴和缺水。安全理事会依然对这些做法保持沉默并置之不理，这是不可接受的。相反，安理会应该施加必要的政治压力，为这些问题寻求可持续的解决办法。

叙利亚伸出援助之手，支持推动人道主义准入的努力，与此同时，一些国家却盲目地顽固坚持跨境准入机制，这清楚地表明其隐藏的政治议程，它们企图利用和运用这些议程来解决这一纯粹的人道主义问题，寻求实现其反叙利亚的目标。

根据《阿拉伯叙利亚共和国宪法》，国内外数百万叙利亚人将于下月前往投票站，参加总统选举的投票，总统选举的申请期截至今日。申请人名单包括51人，其中有七名妇女，他们参与竞选，争取得到议员的必要认可。这些选举在宪法所规定的时间框架内举行，其依据是叙利亚国家迫切希望确保其机构正常运作，并决心挫败旨在制造体制和宪法真空以及强加所谓“创意混乱”作为替代办法的外部阴谋，我们在其他国家已看到过类似的混乱情况。

这些总统选举是叙利亚国家的一项重要的宪法和主权权利，符合其使命，即确保其各机构履行宪法职责，并逐步履行其他职责，包括将我们的土地从恐怖组织残余分子手中解放出来，结束那里的非法外国军事存在，恢复其公民的安全与稳定，并修复被恐怖组织摧毁的基础设施。

一些人一直在发起破坏这个选举进程的运动，将履行这一宪法要求与第2254（2015）号决议的一些规定混为一谈。今天一些国家发言中的内容清楚地表明这种混淆的做法，或者说，表明它们制造错误信息，这是公然违反不干涉会员国内政原则的行为。这些国家必须信守承诺，尊重《联合国宪章》，停止侵犯叙利亚人民自由、负责任、民主地选择总统的权利，停止发表不符合恢复叙利亚安全与稳定目标的挑衅性和敌意言论。

我们正在关注裴凯儒特使为组织宪法委员会第六轮会议的工作所作的努力，包括他在大马士革与外交和侨民部长以及宪法委员会会议国家代表团共同主席会晤后进行的磋商。我们将适时告知今后几天将进行的磋商的结果。

在这方面, 我国代表团重申, 叙利亚致力于在充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整的基础上, 由叙利亚人主导、叙利亚人自主、在以特使为代表的联合国推动下的政治进程。我国代表团还再次强调, 宪法委员会的工作要取得成功, 就需要尊重已经商定的程序规则, 同时拒绝任何外部干预, 也不能企图就宪法委员会的工作结论施加命令或强加人为时间表。

附件21

土耳其常驻联合国代表费里敦·瑟纳尔勒奥卢的发言

我谨感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长所作的通报。

本月，我与大会主席一起访问了哈塔伊镇，这是一个与叙利亚接壤的城镇，联合国生命线在那里运作，向数百万有需要的人跨境输送人道主义物资。我再次亲眼目睹了援助物资的提供以及装载和监测程序，完全透明地展示了整个过程。联合国在四个不同层面对整个行动实行全面控制-在边境、在叙利亚的仓库、在分发层面以及分发之后。

在访问期间，我们还从边界的土耳其一侧观察到叙利亚境内流离失所者营地人满为患的严峻人道主义局势。脆弱的人们依靠来自巴布哈瓦过境点的援助挣扎求生。现在他们正在等待接种疫苗，这要归功于跨境机制。上周，大约有5万剂疫苗移送到该地区。据估计，到明年，西北部将有20%的人口通过跨境援助接种疫苗。

在哈塔伊，我还有机会会见叙利亚难民并倾听了他们的声音。他们说，

> “那里除了苦难、迫害和饥饿之外，一无所有。该政权以讨论难民回返为借口的单方面企图是阿萨德幻想的一部分。叙利亚人民逃离死亡，他们不想回去。”

联合国建立的监测机制是独特而不可或缺的。根本不可能取代这种模式。如果联合国的跨境行动停止，我们将失去世界上最严密、最有力的机制之一。如果该机制停止，270万境内流离失所者的唯一出路就是逃离叙利亚。不可避免的是，这将导致新的移民潮流向邻国和欧洲。

没有任何理由可以证明停止联合国跨境行动是正当的。叙利亚人民希望看到一个团结一致、能够做出正确决定的安理会。安理会在道义上有义务将联合国跨境机制延长12个月，并增加过境点。

再者，一些国家只提倡跨线通行。一方面，阿萨德正在阻止援助抵达政权控制区，而具有讽刺意味的是看到这些种种企图，其目的是转移安理会对其延长跨境机制授权任务这一主要责任的注意力。

土耳其继续大力支持根据第2254(2015)号决议通过政治办法解决叙利亚冲突。宪法委员会为政治解决打开了一扇机会之窗。然而，尽管作出了各种努力和发出警告，叙利亚政权仍在继续试图浪费这个机会。在最近几轮谈判中，该政权用无理要求和建议阻碍了委员会的工作，目的是破坏和无视反对派。该政权一直在提出不符合议事规则的建议，这一事实表明它无意认真参与这一进程。

下一轮谈判如能举行，应该会产生具体结果。应毫不拖延地开始起草宪法的实质内容。这对于该进程的继续至关重要。我们正在鼓励反对派。如果该政权有诚意达成政治解决方案，那么现在就是具体证明这一点的时候。对于

叙利亚人民和国际社会来说，除了政治解决方案，没有其他可以接受的方式来结束这场冲突。

我们支持裴凯儒特使不断努力推进宪法委员会的工作。我国外交部长在他今天与裴凯儒先生会晤期间重申了土耳其的支持。

第2254(2015)号决议呼吁根据新宪法举行自由公正的选举。叙利亚政权宣布的5月26日选举不符合该决议概述的任何标准。这些选举将剥夺国内外数百万叙利亚人的参与。毫无疑问，这些选举将远远不是自由或公正的。因此，国际社会不可能认为这些选举是合法的。正如联合国指出的那样，这些选举不是第2254(2015)号决议的一部分。

为了使政治进程的努力取得成果，维护停火和实地的平静也是至关重要的。然而，在伊德利卜，违反停火和针对平民的袭击仍在继续。3月21日，包括医护人员在内的平民在阿塔里卜医院及周围被杀害。就在同一天，土耳其边境附近一个停满人道主义援助卡车的停车场遭到猛烈袭击，导致人道主义援助卡车被摧毁。这是不可接受的。该政权及其支持者必须停止所有针对平民和民用基础设施的袭击。

库尔德斯坦工人党/人民保护部队(库工党/人保)继续从塔尔里夫特、曼比季和艾因伊萨袭击叙利亚平民和土耳其。这个恐怖组织自2019年10月以来实施了400起袭击，用汽车炸弹袭击平民。3月18日，它从塔尔里夫特对土耳其基利斯的平民区发动火箭弹袭击。4月7日，该恐怖组织杀害了两名从阿夫林排雷行动归来的土耳其士兵。库工党/人保无耻地通过其社交媒体账户宣布了这些恐怖袭击。

恐怖组织库工党/人保利用叙利亚难民营中的达伊沙成员及其家人进行敲诈和勒索。因财政或政治原因被库工党/人保释放的武装分子对叙利亚的邻国构成严重威胁。最近，我们逮捕了库工党/人保从霍尔营地释放的一名达伊沙成员，当时他正试图非法进入土耳其。

库工党/人保恐怖组织还对切断哈塞克阿洛克供水站的电力供应并阻碍其正常运作负责。由于库工党/人保的故意干扰，由于可用的电力水平非常低，与供水系统相连的12台水泵只有3台可以运行。这些将50万无辜生命置于危险境地的非法行动也阻碍了有效抗击大流行病的努力。这些行动应该予以阻止。那些支持工人党/人保并将该恐怖组织视为合法行为体的人公然违反国际法，破坏叙利亚的统一和领土完整。

联合国人权事务高级专员办事处已核实，2月24日至3月23日，叙利亚西北部的炮击和空袭至少造成16名平民死亡，70人受伤。必须追究这十年来系统性侵犯叙利亚人民的所有施害者的责任。

我们欢迎禁止化学武器组织(禁化武组织)调查和鉴定小组的最新报告，它确定叙利亚政权空军在2018年2月4日对萨拉奎布平民的一次袭击中使用了氯。现已证明，阿萨德政权至少要对八起化学武器袭击负责。

我们也欢迎上周在禁化武组织缔约国会议上通过的决定。这项决定确实是终结叙利亚有罪不罚现象的及时而必要的一步。这也是该区域内外和平与安全的先决条件。我们敦促国际社会支持叙利亚人民寻求正义和问责。

至于叙利亚政权代表的发言, 我重复一遍: 我认为他称不上是我的同行。他的到场冒犯了千百万叙利亚人, 他们在这个政权手上遭了无数的罪, 因此我不会回应他充满妄想的评论。